

Контрольно-счетная палата городского округа Котельники Московской области

ул. Новая, д.14, г. Котельники,
Московская область, 140054

тел.8(495)550-82-75
факс 8(495)550-82-75
e-mail: kso_kotelniki@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности Совета депутатов городского округа Котельники Московской области за 2021 год»

от «15» марта 2022 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Котельники Московской области по внешней проверке годовой бюджетной отчетности Совета депутатов городского округа Котельники Московской области за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Положением «О бюджетном процессе в городском округе Котельники», утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Котельники Московской области от 24.08.2016 № 2/32 (в ред. решений от 24.05.2017 № 4/44, от 25.04.2018 № 3/61)², Положением «О Контрольно-счетной палате городского округа Котельники Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Котельники Московской области от 04.12.2013 № 575/79 (в ред. решений от 25.02.2015 № 4/9, от 28.10.2015 № 14/20), Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»³, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Последующий контроль за исполнением местного бюджета», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 27.02.2020 № 18, п. 1.1 раздела 1 «Экспертно-аналитические мероприятия» Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Котельники Московской области на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 17.12.2021 № 115, распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.02.2022 № 10 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области и городского округа

¹ Далее - Бюджетный кодекс РФ;

² Далее - Положение о бюджетном процессе в городском округе Котельники;

³ Далее - Инструкция от 28.10.2010 № 191н;

Котельники Московской области.

Объект экспертно-аналитического мероприятия (камерально): Совет депутатов городского округа Котельники Московской области.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проверка соблюдения ГАБС порядка составления (формирования) и представления бюджетной отчетности.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: Оценка достоверности, достаточности и обоснованности бюджетной отчетности, в том числе соответствия отчетности установленным требованиям, и отсутствия в ней существенных искажений и заведомо искаженной информации.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 03 марта 2022 года по 15 марта 2022 года.

Решением Совета депутатов городского округа Котельники Московской области от 16.12.2020 № 1/22 «О бюджете городского округа Котельники Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁴ утверждена ведомственная структура расходов бюджета городского округа Котельники Московской области, согласно которой Совет депутатов городского округа Котельники Московской области⁵ является главным распорядителем бюджетных средств.

Лицами, ответственными за подготовку, формирование и предоставление отчетности являются Председатель Совета депутатов городского округа Котельники - Бондаренко Анатолий Иванович и главный бухгалтер Совета депутатов городского округа Котельники - Медведовская Светлана Валерьевна.

Для проведения проверки использована годовая бюджетная отчетность ГАБС, представленная с сопроводительным письмом Совета депутатов от 28.02.2022 № 117-001Исх-8, информация об операциях по исполнению бюджета, предоставленная УФК по Московской области, иная информация, предоставленная ГАБС по запросу Контрольно-счетной палаты.

2. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств

Контрольно-счетной палатой городского округа Котельники Московской области был установлен срок предоставления главными администраторами бюджетных средств годовой бюджетной отчетности за 2021 год для проведения внешней проверки - 04.03.2022.

Бюджетная отчетность за 2021 год, включающая в себя формы документов, определенные бюджетным законодательством, предоставлена Советом депутатов своевременно.

В соответствии с п. 4 Инструкции от 28.10.2010 № 191н, бюджетная отчетность Совета депутатов представлена на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением.

⁴ Далее - Решение о бюджете от 16.12.2020 № 1/22;

⁵ Далее - Совет депутатов;

В соответствии с п. 6 Инструкции от 28.10.2010 № 191н, формы бюджетной отчетности подписаны председателем и главным бухгалтером Совета депутатов.

В соответствии с п. 9 Инструкции от 28.10.2010 № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств анализ и оценка осуществлялись в отношении следующих форм годовой бюджетной отчетности:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

3. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

4. Отчет о бюджетных назначениях (ф. 0503127 о бюджетных назначениях);

5. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

6. Отчет о бюджетных назначениях (ф. 0503128 о бюджетных назначениях);

7. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

8. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

9. Пояснительная записка (ф. 0503160) с приложением форм:

9.1. Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

9.2. Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

9.3. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

9.4. Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

9.5. Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Согласно п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Согласно предоставленной Пояснительной записки ГАБС в состав годовой бюджетной отчетности не включены следующие формы:

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

- Сведения о финансовых вложениях ПБС, АИФ дефицита бюджета (ф. 0503171);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173_SVR);
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств, в части средств, поступающих во временное распоряжение (ф. 0503178);
- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

В нарушении ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»⁶, п. 160 Инструкции от 28.12.2010 № 191н (в ред. Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н) субъектом бюджетной отчетности в разделе 5 Пояснительной записки указаны как не вошедшие в состав бюджетной отчетности Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) *(02.09 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля))*⁷.

В нарушении ст. 13, 14 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 155 Инструкции от 28.12.2010 № 191н не представлены для проверки и не указаны как не вошедшие в состав бюджетной отчетности таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» и таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» *(02.09 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля))*.

Также следует отметить, что в разделе 5 Пояснительной записки указаны как не вошедшие в состав бюджетной отчетности приложения, которые не подлежат заполнению и оформлению ГАБС (Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167), Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174).

В нарушение ст. 13, 14, ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 59.1, 70.1 Инструкции от 28.10.2010 № 191н субъектом бюджетной отчетности составлены и предоставлены Отчеты о бюджетных назначениях (ф. 0503127 о бюджетных назначениях и ф. 0503128 о бюджетных назначениях) при

⁶ Далее - Федеральный закон № 402-ФЗ;

⁷ Одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО;

отсутствии разницы между показателями бюджетных ассигнований, доведенных ему финансовым органом, и бюджетных ассигнований, распределенных им до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств (*02.11 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)*).

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности во всех существенных отношениях проводилась на выборочной основе и включала в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности.

В ходе выборочной проверки соответствия контрольных соотношений между показателями годовой бюджетной отчетности Совета депутатов и иных форм годовой бюджетной отчетности, предоставляемых одновременно с ней установлено, что данные, представленные в годовой отчетности Совета депутатов, согласуются с данными форм годовой бюджетной отчетности, контрольные соотношения между основными показателями форм годовой бюджетной отчетности соблюдены.

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2022 (ф. 0503130) отражает данные о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало и на конец 2021 года, с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Показатели Баланса (ф. 0503130) на начало 2021 года (вступительный баланс) не соответствуют исходящим остаткам Баланса за предыдущий отчетный финансовый год, в части строки 100 «Права пользования активами» на сумму 43200,00 руб. Раскрытие информации об изменении показателей вступительного баланса произведено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Согласно Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) за 2021 год изменения показателей вступительного баланса обусловлены формированием показателя по счету 1 111 60 000 в связи с началом применения Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного Приказом Минфина России от 15.11.2019 № 181н.

В «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) показатели дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют аналогичным показателям «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130). Показатели ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют аналогичным показателям ф. 0503130 на начало и на конец отчетного года.

В ходе проверки показателей предоставленной бюджетной отчетности ГАБС с данными Главной книги расхождений не установлено.

3. Результаты проверки и анализа исполнения местного бюджета главным администратором средств бюджетных средств

Результаты проверки и анализа исполнения местного бюджета по доходам

В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов бюджета городского округа Котельники Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 13 к Решению о бюджете от 16.12.2020 № 1/22) Совет депутатов не является администратором доходов, поступающих в бюджет городского округа Котельники Московской области.

Результаты проверки и анализа исполнения местного бюджета по расходам

Решением Совета депутатов городского округа Котельники Московской области от 16.12.2020 № 1/22 «О бюджете городского округа Котельники Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Совету депутатов были предусмотрены бюджетные ассигнования по расходам на 2021 год в сумме 14140,00 тыс. руб.

В ходе исполнения местного бюджета в Решение о бюджете от 16.12.2020 № 1/22 было внесено 7 изменений. С учетом всех изменений бюджетные ассигнования Совету депутатов утверждены в размере 14242,00 тыс. руб., или с увеличением на 0,7% (на 102,00 тыс. руб.) к первоначально утвержденным бюджетным назначениям по расходам.

В ходе анализа Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)⁸ установлено, что показатели по графе «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 2 «Расходы бюджета» соответствуют показателям ведомственной структуры Решения о бюджете от 16.12.2020 № 1/22 (с учетом внесенных изменений).

Сумма утвержденных лимитов бюджетных обязательств, отраженная в графе 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) соответствует показателям графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения».

Показатели графы «Исполнено» разделов 1, 2 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) соответствуют показателям, отраженным в Отчете о состоянии лицевого счета бюджета на 01.01.2022 (ф. 0531793), предоставленном УФК по Московской области.

Согласно Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) Совету депутатов на 2021 год были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 14242,00 тыс. руб., исполнение составило 14211,53 тыс. руб., неосвоенный остаток средств составил 30,47 тыс. руб.

⁸ Далее - Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127);

Показатели, отраженные в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) соответствуют одноименным показателям раздела 2 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127).

Объем принятых бюджетных обязательств (денежных обязательств) не превышает объем бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный ГАБС на 2021 год.

В ходе анализа установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127) показателям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164).

Согласно Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) исполнение расходной части бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 14211,53 тыс. руб. или 99,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

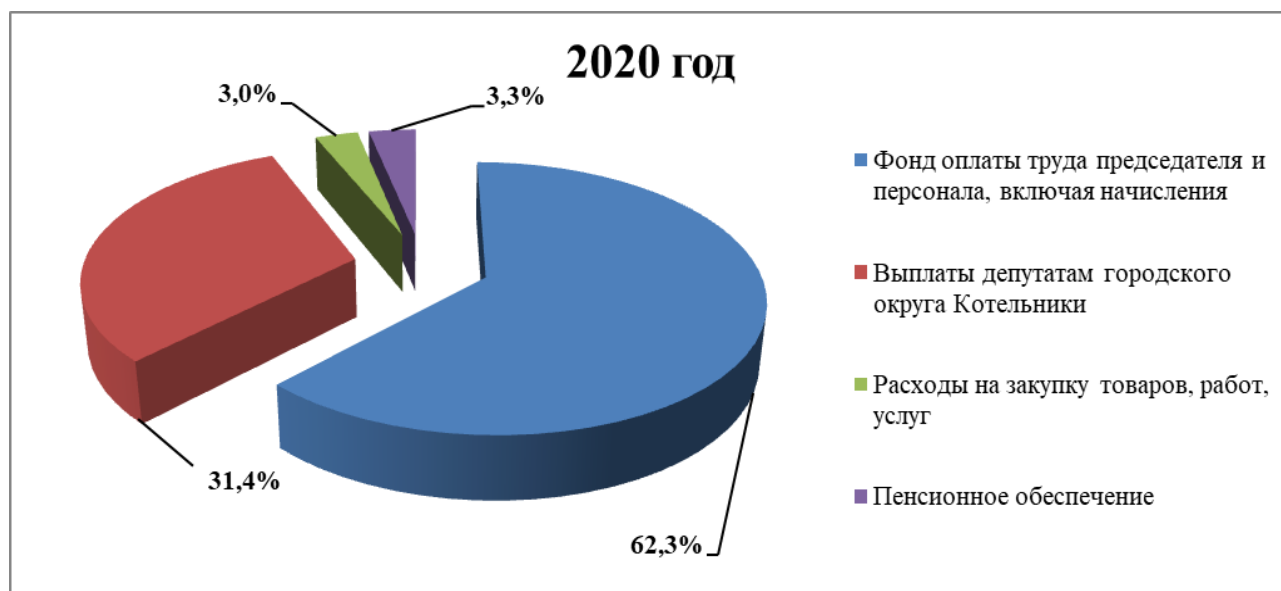
Данные об исполнении ГАБС бюджетных назначений представлены в таблице:

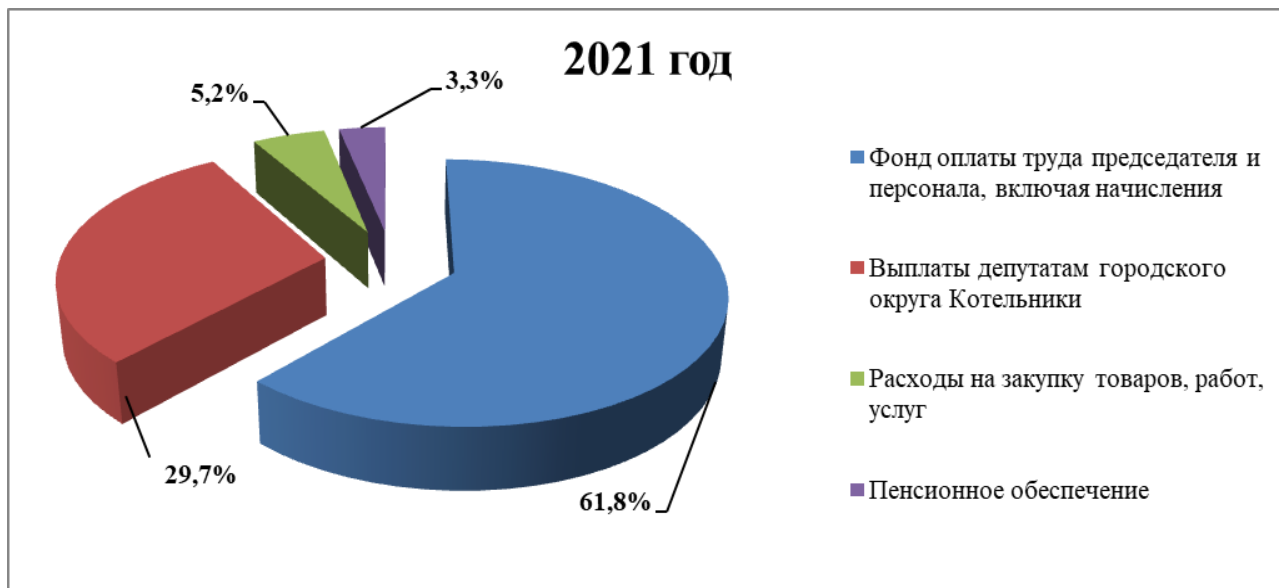
(тыс. руб./%)

Наименование	2021 год			2020 год		
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% соотношение	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% соотношение
Расходы	14242,00	14211,53	99,8	13943,90	13825,37	99,2

Относительно аналогичного периода прошлого года утвержденные бюджетные назначения ГАБС увеличились на 298,10 тыс. руб. или на 2,1%, фактические расходы увеличились на 386,16 тыс. руб. или на 2,8%.

Структура расходов ГАБС представлена в диаграммах:





Расходы по фонду оплаты труда, включая начисления за 2021 год, относительно 2020 года увеличились на 177,10 тыс. руб. или на 2,1%.

Расходы на выплаты, за исключением фонда оплаты труда муниципальных органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий (депутаты городского округа) за 2021 год, относительно 2020 года уменьшились на 117,18 тыс. руб. или на 2,7%.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг за 2021 год относительно 2020 года увеличились на 321,67 тыс. руб. или на 76,0%.

Расходы на пенсионное обеспечение за 2021 год относительно 2020 года увеличились на 4,57 тыс. руб. или на 1,0%.

Целевое направление произведенных расходов соответствует целям, установленным бюджетом городского округа Котельники Московской области на 2021 год.

Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженностей

В ходе проверки Баланса проведен анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности, ее структуры и динамики. Объемы дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе (ф. 0503130), тождественны аналогичным показателям, указанным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), являющихся составной частью Пояснительной записки.

При проведении анализа дебиторской и кредиторской задолженности установлено:

Дебиторская задолженность на конец 2021 года отсутствует, аналогично, как и на начало 2021 года.

Объем кредиторской задолженности, образовавшийся на конец 2021 года, относительно начала 2021 года (4000,00 руб.) увеличился на 3708,00 руб. или на 92,7%, и составил 7708,00 руб., в том числе:

- по счету 1 302 21 000 отражена задолженность за оказанные услуги по предоставлению доступа к сети интернет в сумме 4000,00 руб., в связи с тем,

что документы на оплату контрагентом предоставлены после окончания отчетного периода;

- по счету 1 302 26 000 отражена задолженность за оказанные услуги по предоставлению доступа к системе Консультант Плюс в сумме 3708,00 руб., в связи с тем, что документы на оплату контрагентом предоставлены после окончания отчетного периода.

Задолженность носит текущий характер, просроченные кредиторская и дебиторская задолженности на конец 2021 года отсутствуют.

Кроме того, в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на конец 2021 года по коду счета 1 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» отражен начисленный резерв на предстоящую оплату отпусков в размере 643292,91 руб., в том числе:

по КОСГУ 211 - 494080,57 руб. на оплату отпусков;

по КОСГУ 213 - 149212,34 руб. на оплату страховых взносов.

Результаты проверки и анализа исполнения местного бюджета по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) городского округа Котельники Московской области, а также по расходам на непрограммные направления деятельности

В 2021 году Совет депутатов является исполнителем мероприятий в рамках 1 муниципальной программы.

В общем объеме расходов Совета депутатов за 2021 год предусмотрены:

➤ расходы на непрограммные направления деятельности в сумме 13780,00 тыс. руб., что составляет 96,8% от общей суммы расходов ГАБС;

➤ расходы на реализацию муниципальной программы «Социальная защита населения» в сумме 462,00 тыс. руб., что составляет 3,2% от общей суммы расходов ГАБС.

(тыс. руб./%)

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% соотношение
Непрограммные расходы	13780,00	13750,00	99,8
Муниципальная программа «Социальная защита населения»	462,00	461,53	99,9
Всего:	14242,00	14211,53	99,8

За 2021 год исполнение местного бюджета, в части расходов Совета депутатов, составило 14211,53 тыс. руб., в том числе:

Расходы на оплату труда ГАБС

- фонд оплаты труда председателя Совета депутатов, включая начисления – 3033,16 тыс. руб.;

- фонд оплаты труда персонала Совета депутатов, включая начисления – 5754,87 тыс. руб.;

- выплаты, за исключением фонда оплаты труда муниципальных органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий (депутаты городского округа) – 4358,96 тыс. руб.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг

- закупки товаров, работ и услуг для обеспечения нужд ГАБС – 743,49 тыс. руб.

Пенсионное обеспечение

- выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, в связи с выходом на пенсию – 461,53 тыс. руб.

Результаты проверки и анализа исполнения местного бюджета по расходам, осуществляемым за счет средств резервного фонда

Средства из резервного фонда Администрации городского округа Котельники в 2021 году Совету депутатов не выделялись.

Результаты проверки и анализа исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета

В соответствии с Перечнем главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Котельники Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 12 к Решению о бюджете от 16.12.2020 № 1/22) Совет депутатов не является главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Котельники Московской области.

4. Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

2. Показатели, отраженные в бюджетной отчетности Совета депутатов, соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете.

3. Контрольные соотношения показателей форм бюджетной отчетности Совета депутатов соблюдены.

4. Годовая бюджетная отчетность Совета депутатов составлена с нарушениями, не оказавшими влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2021 год.

5. Предложения

1. Совету депутатов городского округа Котельники Московской области учесть замечания, отмеченные в настоящем Заключении, при формировании годовой бюджетной отчетности.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проанализировано в ходе экспертно-аналитического мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Л.В. Бондаренко