

УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением председателя  
Контрольно-счетной палаты  
06.10.2015 № 67

**Стандарт**  
**внешнего муниципального финансового контроля**  
**«Экспертиза проекта решения о бюджете городского округа**  
**Котельники Московской области на очередной финансовый год и**  
**на плановый период»**

2015 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Статья 1.</b>	Общее положение	<b>3</b>
<b>Статья 2.</b>	Основы проведения экспертизы	<b>4</b>
<b>Статья 3.</b>	Структура и основные положения заключения по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период	<b>9</b>

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения о бюджете городского округа Котельники Московской области на очередной финансовый год и на плановый период»<sup>1</sup> подготовлен для организации исполнения ст. 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ч. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>3</sup>, Устава городского округа Котельники Московской области, Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Котельники Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Котельники Московской области от 04.12.2013 № 575/79<sup>4</sup>, Положением «О бюджетном процессе в городском округе Котельники», утвержденным Решением Совета депутатов городского округа Котельники Московской области от 15.10.2014 № 11/2<sup>5</sup> и иных нормативных правовых актов в сфере бюджетного процесса.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)).

1.3. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета», утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 15.07.2011 № 38К (805)).

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты городского округа Котельники Московской области<sup>6</sup> при организации контроля за формированием проекта бюджета городского округа Котельники Московской области на очередной финансовый год и на плановый период<sup>7</sup>, проведения экспертизы проекта бюджета и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета;

---

<sup>1</sup> Далее - Стандарт

<sup>2</sup> Далее – БК РФ

<sup>3</sup> Далее – Федеральный закон 6-ФЗ

<sup>4</sup> Далее – Положение о Контрольно-счетной палате

<sup>5</sup> Далее - Положение о бюджетном процессе

<sup>6</sup> Далее – Контрольно-счетная палата

<sup>7</sup> Далее – Проект бюджета

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов городского округа Котельники Московской области<sup>8</sup> о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

1.7. При организации и проведении экспертизы должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законами Московской области, нормативными правовыми актами городского округа Котельники Московской области, Регламентом Контрольно-счетной палаты, настоящим Стандартом и иными документами Контрольно-счетной палаты.

1.8. Утверждение стандарта, а также внесение изменений и дополнений оформляется распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты и вводится в действие его распоряжением.

## **2. Основы проведения экспертизы**

Экспертиза проекта решения является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой на основании п. 2 ч. 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения.

Целью экспертизы проекта решения является установление соответствия проекта требованиям, установленным бюджетным законодательством, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

➤ определение соответствия действующему законодательству проекта решения, а так же документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Котельники Московской области;

➤ определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов городского округа Котельники Московской области;

➤ оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета в соответствии с утвержденной программой социально-экономического развития городского округа Котельники Московской области, расходования бюджетных

---

<sup>8</sup> Далее – Проект решения

средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Предметом экспертизы формирования местного бюджета является процесс формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета.

2.1. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета:

Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- 1) подготовительный этап;
- 2) проведение экспертизы;
- 3) подготовка заключения КСП.

2.2. При осуществлении экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта бюджета, положениям БК РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе, в том числе:

➤ *при оценке общих требований к составлению проекта решения:*

- соблюдение порядка составления проекта решения, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 184 БК РФ, в разделе 2 Положения о бюджетном процессе;
- соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;
- соблюдение требований к составу документов и материалов и состава показателей, представляемых одновременно с проектом решения в соответствии со статьей 184.2 БК РФ.

➤ *при оценке прогноза основных показателей:*

- соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Котельники Московской области, необходимого при прогнозировании доходов бюджета в соответствии со статьей 174.1 БК РФ;
- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 БК РФ и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 БК РФ: единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, самостоятельности бюджетов, равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, результативности и эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов

бюджетов, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы.

➤ *при оценке и анализе доходов бюджета:*

- соблюдение порядка зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47, 61.2, 62 БК РФ;
- соблюдение требований статьи 64 БК РФ: муниципальные правовые акты о внесении изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах, муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году, должны быть приняты до дня внесения в Совет депутатов проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

➤ *при оценке и анализе расходов бюджета:*

- соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;
- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и в плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;
- соблюдение правил возникновения расходных обязательств и порядка формирования реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии со статьями 86, 87 БК РФ;
- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 69.2, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 83 БК РФ.

➤ *при оценке и анализе межбюджетных отношений* обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ в соответствии со статьей 136 БК РФ.

➤ *при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета:*

- соблюдение требований статьи 32 БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; статьи 92.1 БК РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования; статьи 93.2 БК РФ по предоставлению бюджетных кредитов; статьи 96 БК РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте решения; статьям 100, 100.1, 101 БК РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, управлению муниципальным долгом, прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга; статьи 102 БК РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования; статьи 103 БК РФ по осуществлению

муниципальных заимствований; статьи 105 БК РФ по реструктуризации долга; статьи 106 БК РФ по установлению предельного объема муниципальных заимствований; статьи 107 БК РФ по установлению предельного объема муниципального долга; статьям 110.1, 110.2 БК РФ по программам внутренних муниципальных заимствований и муниципальных гарантий; статьи 111 БК РФ по установлению предельных объемов расходов на обслуживание муниципального долга; статьям 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 БК РФ по отражению в местном бюджете поступлений средств от заимствований, погашению муниципального долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядку и условиям предоставления муниципальных гарантий.

### 2.3. Методические основы проведения экспертизы проекта бюджета:

➤ *методической основой проведения экспертизы проекта бюджета являются:*

- сравнительный анализ соответствия проекта решения, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, требованиям бюджетного и иного законодательства, нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Котельники Московской области;
- сравнительный анализ соответствия проекта решения основным показателям прогноза социально-экономического развития городского округа Котельники Московской области на среднесрочную перспективу;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета городского округа Котельники Московской области, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

➤ методические подходы к проведению экспертизы проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

1. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета предусматривает проведение анализа и определение оценки:

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета, в том числе в разрезе налоговых и неналоговых доходов бюджета, сопоставление структуры и динамики доходов;
- обоснованности действующих расходных обязательств бюджета и целесообразности принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и в плановом периоде на основе утверждаемых муниципальных заданий, муниципальных целевых программ, предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности.

2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

- анализ действующих нормативных правовых актов городского округа Котельники Московской области по налогам и сборам, оценка необходимости внесения в них изменений, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах доходной базы проекта бюджета, последствий влияния на доходы бюджета изменений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;
- анализ изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;
- оценку обоснованности расчета налоговых доходов.

3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов за предыдущий период, текущий и очередной финансовый годы в абсолютном и процентном выражении;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных целевых программ и непрограммных расходов.

4. Проверка и анализ формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год должны предусматривать изучение динамики и объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области, дополнительных нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджету городского округа Котельники Московской области.

5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами муниципального долга на конец года;
- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания внешней и внутренней задолженности;
- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики муниципального образования;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета.

### **3. Структура и основные положения заключения по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета подготавливается на основе:

- результатов экспертизы проекта с учетом замечаний и предложений;
- итогов проверки и анализа проекта бюджета и проекта решения;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных с проектом решения в соответствии с БК РФ;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета предусматривает следующие разделы:

- Общие положения;
- Параметры прогноза основных показателей прогноза социально-экономического развития;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики;
- Основные характеристики проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- Оценка формирования доходной части проекта бюджета;
- Оценка формирования расходной части проекта бюджета (включая расходы на реализацию муниципальных программ);
- Дефицит (профицит) и источники его финансирования;
- Муниципальный долг;
- Заключительные положения (выводы и рекомендации).

3.3. В заключении Контрольно-счетной палаты должны быть отражены следующие основные вопросы:

соответствие (несоответствие) проекта бюджета федеральному законодательству и законодательству Московской области;

оценку прогноза доходов бюджета, предусмотренных проектом, с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

оценку основных показателей (параметров и характеристик) бюджета и особенностей проекта бюджета;

рекомендации по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.